

Gli appalti per le Istituzioni Scolastiche

Trasparenza – MePA/Consip – Fatturazione



fino – 28 novembre 2014

Avv. Francesco Bragagni

Quadro normativo ed istituti rilevanti

- Le difficoltà di **coordinamento** del D.Lgs. 163/2006 con il D.I. 44/01
- La **capacità negoziale** – il potere dell'Amministrazione
- Differenze ed analogie fra l'aggiudicazione di:
 - incarichi professionali
 - appalti pubblici di forniture, servizi, lavori

Quadro normativo ed istituti rilevanti

- Le difficoltà di **coordinamento** del D.Lgs. 163/2006 con il D.I. 44/01
 - quale soluzione, quasi dieci anni dopo ?
- La **capacità negoziale** – il potere dell'Amministrazione
- Differenze ed analogie fra l'aggiudicazione di:
 - incarichi professionali
 - appalti pubblici di forniture, servizi, lavori

Quadro normativo ed istituti rilevanti

- Le difficoltà di coordinamento del D.Lgs. 163/2006 con il D.I. 44/01
- La **capacità negoziale** – il potere dell'Amministrazione
 - gli effetti non previsti dell'autonomia
- Differenze ed analogie fra l'aggiudicazione di:
 - incarichi professionali
 - appalti pubblici di forniture, servizi, lavori

Quadro normativo ed istituti rilevanti

- Le difficoltà di coordinamento del D.Lgs. 163/2006 con il D.I. 44/01
- La capacità negoziale – il potere dell'Amministrazione
- Differenze ed analogie fra l'aggiudicazione di:
 - incarichi professionali (D.Lgs. 165/2001 e C.C.)
 - appalti pubblici di forniture, servizi, lavori (D.Lgs. 163/2006)
 - la “zona grigia”

Principi applicabili a tutti i contratti pubblici (e motivi della loro esistenza)

- L'importanza dell'aggiudicazione tramite **procedimento ad evidenza pubblica**. Conseguenze:
 - divieto di **rinnovo automatico**
 - eccezioni ? L'art. 57 / V / b D.Lgs. 163/2006
 - le tre procedure: aperta / ristretta / negoziata
 - divieto di **cedere** il contratto (tendenziale)
 - divieto di apporre **clausole di prelazione**
- ... MOTIVI ?**
- procedimento amm.vo: la conclusione e l'accesso
 - obbligo della **forma scritta nell'era digitale**

Il tipo di procedura: le soglie

- **MINUTE SPESE**

Competenza DSGA – senza gara

- **ACQUISTI < 2.000 euro o diverso limite**

- modifica del limite: come e perché

Competenza DS – senza gara

- **ACQUISTI > 2.000 euro o diverso limite < soglia comunitaria**

Competenza DS – gara

- **ACQUISTI > soglia comunitaria**

Competenza DS – gara sottoposta all'intero corpus normativo

Il tipo di procedura: le soglie

- **MINUTE SPESE**

Competenza DSGA – senza gara – il *mistero* della soglia

- **ACQUISTI** < 2.000 euro o diverso limite

- modifica del limite: come e perché

- Competenza DS – senza gara

- **ACQUISTI** > 2.000 euro o diverso limite < soglia comunitaria

Competenza DS – gara

- **ACQUISTI** > soglia comunitaria

Competenza DS – gara sottoposta all'intero corpus normativo

Il tipo di procedura: le soglie

- **MINUTE SPESE**

Competenza DSGA – senza gara

- **ACQUISTI** < 2.000 euro o diverso limite fissato dal C.I.

- modifica del limite: come e perché

- Competenza DS – senza gara – la timidezza delle II.SS.

- **ACQUISTI** > 2.000 euro o diverso limite < soglia comunitaria

Competenza DS – gara

- **ACQUISTI** > soglia comunitaria

Competenza DS – gara sottoposta all'intero corpus normativo

Il tipo di procedura: le soglie

- **MINUTE SPESE**

Competenza DSGA – senza gara

- **ACQUISTI** < 2.000 euro o diverso limite

- modifica del limite: come e perché

Competenza DS – senza gara

- **ACQUISTI** > 2.000 euro o diverso limite < soglia comunitaria

Competenza DS – gara – l'importanza del criterio di aggiudicazione

- **ACQUISTI** > soglia comunitaria

Competenza DS – gara sottoposta all'intero corpus normativo

Il tipo di procedura: le soglie

- **MINUTE SPESE**

Competenza DSGA – senza gara

- **ACQUISTI** < 2.000 euro o diverso limite

– modifica del limite: come e perché

Competenza DS – senza gara

- **ACQUISTI** > 2.000 euro o diverso limite < soglia comunitaria

Competenza DS – gara

- **ACQUISTI** > soglia comunitaria: quando ?

Competenza DS – gara sottoposta all'intero *corpus* normativo

Le fasi della gara

- **La delibera a contrarre**
- **La lettera di invito o il bando di gara**
 - importanza assoluta della cd. *lex specialis*
 - quante lettere di invito ? A chi ?
 - tre o cinque ? Preventivi o richieste ?
 - come e quando (mezzi consentiti e contemporaneità)
 - il contenuto minimo
 - requisiti soggettivi **ATTENZIONE !**
 - criterio di aggiudicazione (artt. 82 e 83 CCP)
 - modalità di presentazione

Le fasi della gara

- La **delibera a contrarre**: passata di moda, poi...
- La **lettera di invito o il bando di gara**
 - importanza assoluta della cd. *lex specialis*
 - quante lettere di invito ? A chi ?
 - tre o cinque ? Preventivi o richieste ?
 - come e quando (mezzi consentiti e contemporaneità)
 - il contenuto minimo
 - requisiti soggettivi **ATTENZIONE !**
 - criterio di aggiudicazione (artt. 82 e 83 CCP)
 - modalità di presentazione

Le fasi della gara

- La delibera a contrarre
- La **lettera di invito** o il **bando di gara**
 - importanza assoluta della cd. *lex specialis*
 - quante lettere di invito ? A chi ?
 - tre o cinque ? Preventivi o richieste ?
 - come e quando (mezzi consentiti e contemporaneità)
 - il contenuto minimo
 - requisiti soggettivi **ATTENZIONE !**
 - criterio di aggiudicazione (artt. 82 e 83 CCP)
 - quale commissione ?
 - modalità di presentazione dell'offerta

La fase di valutazione

- **Sedute pubbliche e sedute riservate:** i dubbi
 - perché una seduta riservata ?
 - l'ordine di apertura delle buste
 - Consiglio di Stato, A.P. 13/2011 e le ricadute
- L'attribuzione del **punteggio: griglie e *range***
- **La soluzione ? il prezzo più basso !**

L'*iter* verso l'aggiudicazione

- L'**aggiudicazione provvisoria**: quando e perché
- L'**aggiudicazione definitiva**: c'è un contratto ?
- La **regola dello *stand still***: a cosa serve
- La **stipulazione**: il dilemma del come – l'art. 11 CCP

L'*iter* verso l'aggiudicazione

- L'**aggiudicazione provvisoria**: quando e perché
- L'aggiudicazione definitiva: c'è un contratto ?
- La regola dello *stand still*: a cosa serve
- La **stipulazione**: il dilemma del come – l'art. 11 CCP

L'*iter* verso l'aggiudicazione

- L'aggiudicazione provvisoria: quando e perché
- **L'aggiudicazione definitiva: c'è un contratto ?**
- La regola dello *stand still*: a cosa serve
- La **stipulazione**: il dilemma del come – l'art. 11 CCP

L'*iter* verso l'aggiudicazione

- L'aggiudicazione provvisoria: quando e perché
- L'aggiudicazione definitiva: c'è un contratto ?
- La **regola dello *stand still***: a cosa serve
- La **stipulazione**: il dilemma del come – l'art. 11 CCP

L'*iter* verso l'aggiudicazione

- L'aggiudicazione provvisoria: quando e perché
- L'aggiudicazione definitiva: c'è un contratto ?
- La regola dello *stand still*: a cosa serve
- La **stipulazione**: il dilemma del come – l'art. 11 CCP

Trasparenza e pubblicazioni

- **Il carico di adempimenti** imposto dal D.Lgs. 33/2013
 - le pubblicazioni relative agli esperti (art. 15)
 - le pubblicazioni relative ai contratti (art. 23)
- **Questioni critiche:**
 - la pubblicazione del CV
 - la tempistica della pubblicazione
 - le conseguenze del mancato adempimento

... gare telematiche ?

- **Facoltà ed obblighi** dopo la L. 228/2012
 - Consip e le altre Centrali di Committenza
 - Le regole non cambiano
- Differenze fra **convenzioni, MePA** e gli altri strumenti
 - **La facoltà** di ricorrere al MePA: l'unico vantaggio
 - **L'obbligo** della convenzione
 - prezzo troppo alto
 - lotto troppo ampio
 - specifiche tecniche differenti

Fatturazione elettronica

- Il “giorno più lungo”: il 6 giugno 2014
- Il D.M. 55/2013: una soluzione affrettata ?
- Un contenitore troppo ampio ?
 - registrazione di trasmittente e ricevente
 - il SdI: quali controlli ?
 - il dato mancante: CHI è tenuto ad emettere F.E. ?
 - i due presupposti: **soggettivo** (essere operatore economico) e **oggettivo** (prestazione soggetta IVA)
 - l'operatore con sede all'estero
 - l'assoluzione “virtuale” della marca da bollo (30/4)
- La Circolare MEF del 10/04/2014 e l'interpretativa del 31/03/2014

Conclusioni

- Il ridotto rischio del **contenzioso giurisdizionale**
- La necessità di mantenere... **sangue freddo !**

Grazie per l'attenzione !

Torino – 28 novembre 2014

Avv. Francesco Bragagni